

Recorriendo caminos para la gobernanza local y la viabilidad de la conservación en la Amazonía colombiana

La experiencia en la Asociación PANI y
el Parque Nacional Cahuinarí





Recorriendo caminos para la gobernanza local y la viabilidad de la conservación en la Amazonía colombiana

La experiencia en la Asociación PANI y el Parque Nacional Cahuinarí

Esta publicación fue realizada en el marco del Proyecto Incentivos a la Conservación, desarrollado por el Fondo Patrimonio Natural y financiado por la Embajada del Reino de los Países Bajos. El proceso que se presenta se llevó a cabo gracias a la alianza de trabajo entre la Asociación de Autoridades Tradicionales Indígenas del pueblo Bora y Miraña del Medio Amazonas (PANI - "Piine Aiiyveju Niimue Lachimua" - Dios del Centro y sus Nietos), la Dirección Territorial Amazonía de Parques Nacionales Naturales (en especial el Parque Nacional Natural Cahuinarí) y el Fondo Patrimonio Natural.

Aquí se recoge la ruta metodológica, el proceso y los resultados más significativos del caso piloto llevado a cabo entre los años 2010 y 2014, en el área traslapada entre el Parque Nacional Natural Cahuinarí y la Asociación Indígena PANI, en la región del Medio Río Caquetá en el Departamento del Amazonas.

Se presentan elementos importantes que deben ser tenidos en cuenta para el diseño e implementación de incentivos a la conservación en estas regiones del país, acudiendo a herramientas de diferente naturaleza que en su conjunto aportan al manejo territorial, el fortalecimiento de la gobernanza ambiental local y el mejoramiento de las condiciones de vida de los habitantes, lo cual es fundamental para que la conservación de la naturaleza sea vista como una opción real de desarrollo para estas regiones.



Reino de los Países Bajos



En alianza con:



Proyecto Incentivos a la Conservación financiado por la Embajada del Reino de los Países Bajos, caso piloto Amazonas.

Recorriendo caminos para la gobernanza local y la viabilidad de la conservación en la Amazonía colombiana

La experiencia en la Asociación PANI y el Parque Nacional Cahuinarí

El texto de esta cartilla está basado en el TOMO 2.2 del documento Incentivos a la conservación en el Amazonas: recorriendo caminos para la gobernanza local y la viabilidad de la conservación en la Amazonía colombiana, de Javier Ortiz y Paola García, que pertenece a la colección del Proyecto Incentivos a la Conservación.

Autores

© Paola García
© Ángela Caro

Fotografía

© John Bejarano
© Javier Ortiz
© Juan Gabriel Soler

Bogotá D.C., 2014

Citación sugerida

GARCÍA Paola, CARO Ángela, Fondo Patrimonio. Bogotá. 2014. 36p.

Palabras clave: naturaleza y sociedad, resguardos, Amazonía, Colombia, territorio tradicional, indígena, servicios ambientales, Miraña, Bora

Edición y coordinación editorial
Sylvia Gómez G.

Corrección de estilo
Rafael Oliver G.

Revisión de contenidos/ textos complementarios
Ernesto Ome
María Claudia Fandiño

Diseño y diagramación
Sandra P. Pineda E.

Impresión
Editora 3 Ltda.

Secretario de Medio Ambiente PANI
Juan Carlos Patigua

Coordinador Local
Orlando Miraña Bora

Promotores Ambientales
Alexander Matapí (Puerto Remanso)
Mercedes Flores (Las Palmas)
Dani Rivas (San Francisco)
Audor Miraña Bora (Mariapolis)
Jarney Andrés Menitofe Faerito (Manacaro)
Juvenal Miraña

Queremos agradecer de manera muy especial a todas aquellas personas que creyeron e hicieron posible las acciones que se realizaron en el marco del Proyecto Incentivos a la Conservación en la región del PNN Cahuinarí-PANI, en especial a la **Asociación Indígena PANI**: Juvenal Miraña, Elio “Hjkaba” Miraña, y Darío Perea; el **equipo de Promotores Ambientales**: Alex Guiro Yucuna, Rubinel Menitofe Faerito, José Navarro Miraña, José Domingo Miraña Cubeo, Stella Miraña Miraña, Juan Carlos Patigua, Gregorio Miraña Miraña, Dani Rivas y a **todas las comunidades del PANI**; a la **Dirección Territorial Amazonía**, en cabeza de Diana Castellanos, Esperanza Leal, Edgar Castro y Hernán Montero; al **equipo del Parque Nacional Cahuinarí**: Ivonne Rodríguez, Henry Pinzón, Milton Rojas, Fabio Miraña, Lino Carlos Miraña y Antonio Bernaza; y finalmente al **equipo consultor del Proyecto Incentivos**: Rodolfo Pinilla, Ernesto Ome, Javier Ortiz y John Bejarano.



● Cómo empezamos.....	5
● El Cahuinarí: territorio en conservación.....	6
● Los acuerdos para la conservación del área: el PANI y el Parque Nacional Natural Cahuinarí.....	7
● Las oportunidades y las presiones económicas para la conservación.....	7
● El camino que hemos recorrido.....	8
● Los ejercicios iniciales.....	9
● El Diagnóstico Socio-Económico - DSE: una aproximación al contexto del área.....	9
● Enfoque alternativo de identificación y valoración de servicios ambientales.....	11
● Las acciones y sus resultados.....	13
● Fortalecimiento de la gobernanza en el territorio PANI - PNN Cahuinarí.....	14
● Consolidación del Plan de Vida.....	14
● Fortalecimiento de la estructura de gobernanza ambiental del PANI.....	16
● Consolidación del Manual de Procesos y Procedimientos.....	17
● La gestión del PANI, su prospectiva y los perfiles de proyecto.....	18
● Los proyectos del PANI.....	18
● Desarrollo de alternativas productivas sostenibles a partir de servicios ambientales.....	20
● Los ingredientes naturales para la industria: el seje y el asaí.....	20
● La apuesta ecoturística del PANI y el PNN Cahuinarí.....	21
● Un mecanismo financiero que aporte a la gestión territorial.....	22
● Qué aprendimos.....	23
● Resultados generales.....	24

CÓMO EMPEZAMOS

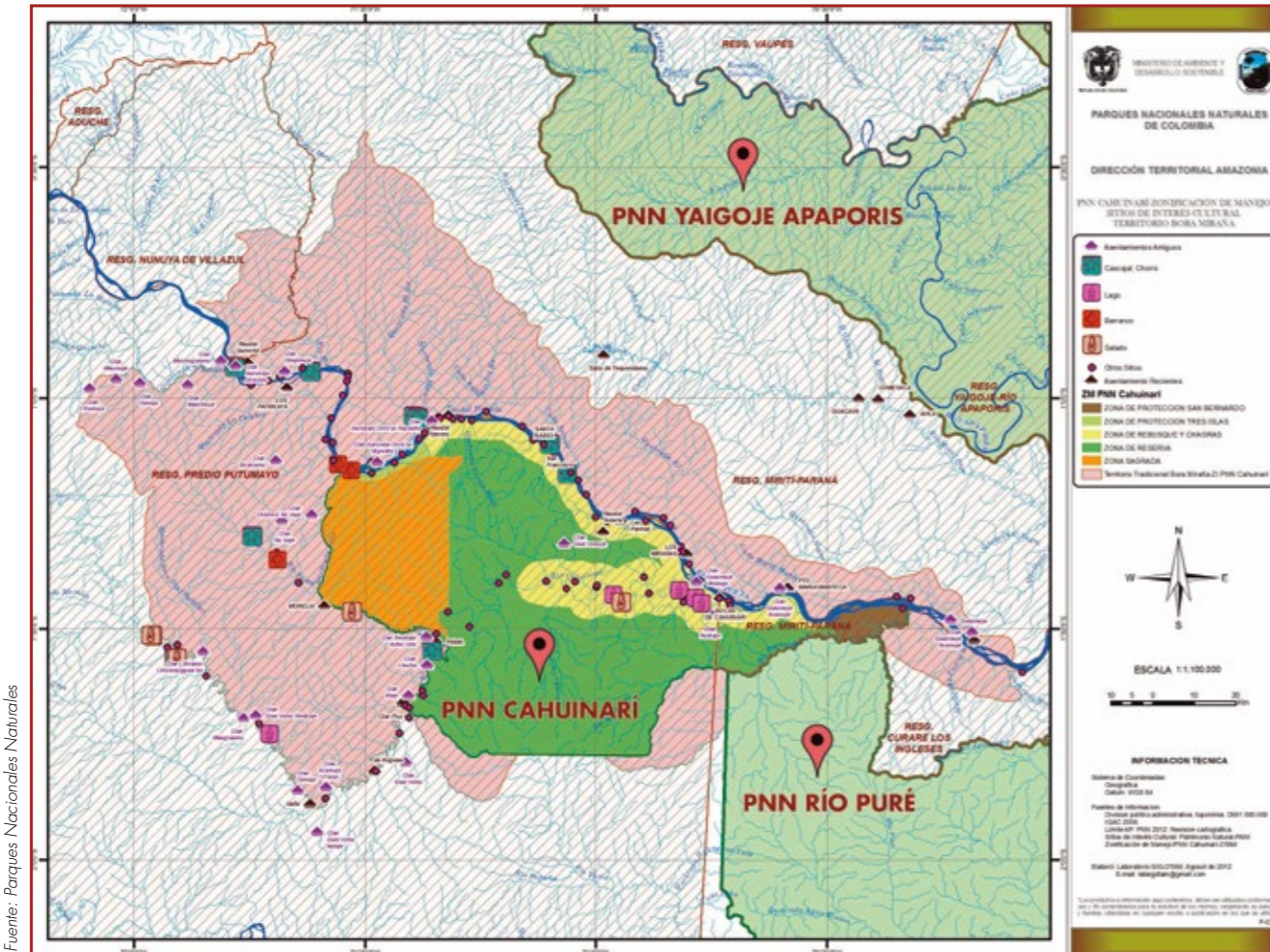


Maloka de Puerto Remanso.
Reunión de trabajo.
Juan Gabriel Soler.

Desde el año 2007, el PANI, Parques Nacionales y Patrimonio Natural, han venido fortaleciendo una alianza de trabajo que inició con la implementación del Programa Mosaicos de Conservación. Esta tuvo como propósito fortalecer y consolidar el manejo y conservación de los recursos naturales de las cuencas media y baja del río Caquetá. El trabajo desarrollado a través de este programa, sumado a la necesidad de iniciar acciones que presentaran alternativas frente a la situación económica y financiera del área traslapada, llevó a entablar un acuerdo entre Parques Nacionales, el PANI y Patrimonio Natural, con el fin de desplegar un caso piloto del proyecto Incentivos a la Conservación en esta zona.

Es así como en el año 2011 se inició este proceso que tenía por objetivo “propiciar condiciones (técnicas, sociales, institucionales y de política) que permitan la puesta en marcha de una estrategia de incentivos y compensaciones para la conservación en esta importante región”. Se trabajó paralelamente en dos líneas de acción: la primera busca afianzar la gobernanza de la Asociación PANI a través del fortalecimiento de sus instituciones (tradicionales y administrativas) y sus propios instrumentos de planificación, como fundamento para el desarrollo de cualquier esquema de incentivos; y la segunda trabaja por generar las condiciones para la implementación de un esquema de incentivos o compensaciones por servicios ambientales en la zona.

EL CAHUINARÍ: TERRITORIO EN CONSERVACIÓN



Fuente: Parques Nacionales Naturales

El territorio ancestral del pueblo Bora - Miraña, que está representado por la Asociación de Autoridades Tradicionales Indígenas (PANI), está habitado actualmente por representantes de más de quince etnias, entre las que predominan la Miraña (49%) y la Bora (13%). Dicho territorio, de más de 1 700 000 hectáreas (ha), se traslapa totalmente con el área del PNN Cahuinari, que es más pequeño, pues ocupa solo 575 500 ha, repartidas entre los resguardos Predio Putumayo y Mirifí - Paraná.

El río Caquetá es la principal vía de comunicación con el exterior. Navegándolo se puede llegar a los corregimientos de La Pedrera (200 km aguas abajo) y Aracacara (300 km aguas arriba) tomando como punto de referencia la desembocadura del Río Cahuinari. Desde cada uno de estos sitios existe la posibilidad de salir por vía aérea hacia las ciudades de Leticia o Bogotá.

Río Caquetá. John Bejarano.



LOS ACUERDOS PARA LA CONSERVACIÓN DEL ÁREA: EL PANI Y EL PARQUE NACIONAL NATURAL CAHUINARÍ

El PNN Cahuinari fue creado en 1987, mientras que los resguardos Mirifí Parana y Predio Putumayo fueron creados en 1982 y 1988, respectivamente. Esto abrió la puerta para que en 1993 se construyeran los primeros acuerdos de coordinación entre el PNN y el PANI. Con ellos se iniciaron acciones conjuntas bajo el principio de reconocimiento del uso y manejo que hacen los indígenas de su territorio. Con el tiempo se fortaleció esta relación, lo cual llevó a que en el año 2001 se firmara un convenio interadministrativo de coordinación de la función pública de la conservación para el manejo del PNN Cahuinari. Para el año 2010 se firma el Régimen Especial de Manejo (REM) entre estas dos autoridades y así se crea un mecanismo de relación entre ellas: el Plan de Acción Estratégico para cinco años, en el que se contemplan cuatro líneas de acción que permiten el cumplimiento de los acuerdos. Estas son territorio, gobierno, cultura y gestión.

En el desarrollo de estas acciones, se ha identificado la necesidad de construir mecanismos de planificación más específicos y de herramientas de gestión para el REM, que estén orientadas en pro de la consolidación del territorio indígena del pueblo Bora - Miraña.

LAS OPORTUNIDADES Y LAS PRESIONES ECONÓMICAS PARA LA CONSERVACIÓN

El territorio traslapado entre el PANI y el PNN Cahuinari cuenta con un excelente estado de conservación, en parte gracias a las prácticas sostenibles y conocimientos tradicionales que el pueblo Bora - Miraña tiene sobre el manejo de la naturaleza. Sin embargo, en los últimos años, las nuevas dinámicas socio-económicas, las expectativas de las comunidades y la falta de alternativas de obtención de ingresos, han ocasionado que las personas busquen opciones rápidas (como la minería ilegal) para satisfacer sus necesidades básicas, lo cual causa graves daños al ecosistema. Por otra parte, si bien existe un Régimen Especial de Manejo entre el PNN Cahuinari y el PANI, es necesario fortalecer y desarrollar la línea de alternativas económicas y propiciar mecanismos financieros que generen las condiciones para su viabilidad y que garanticen su sostenibilidad.

En este contexto, desde el Proyecto Incentivos, se vio la oportunidad de generar propuestas y condiciones para la implementación de incentivos para la conservación que aporten al desarrollo del Régimen Especial de Manejo y el mejoramiento de las condiciones de calidad de vida de las comunidades del PANI.

EL CAMINO QUE HEMOS RECORRIDO



Grupo Itegua. Juan Gabriel Soler.

El inicio del proceso para la implementación del Proyecto Incentivos en el área del Cahuinarí se caracterizó por un diálogo permanente entre el PANI, Parques Nacionales y Patrimonio Natural, acerca del camino que se quería recorrer y a donde se quería llegar. De esa manera, durante los años 2010 y 2011, se realizaron una serie de reuniones donde se identificó que el proyecto podría ayudarle al PANI y al PNN Cahuinarí a generar herramientas para lograr un manejo integral del territorio a través del fortalecimiento de la gobernanza del PANI y la búsqueda de alternativas de generación de ingresos, lo cual llevaría a un mejoramiento de las condiciones de vida de los habitantes del PANI. Esta es la base para garantizar la conservación del territorio: la puesta en marcha de instrumentos como el REM y como consecuencia, la disminución de la presión sobre los recursos naturales del área.

Para el fortalecimiento de la gobernanza se propusieron acciones orientadas a la formulación del Plan de Vida del PANI, a su consolidación institucional y la de sus comités internos, así como al fortalecimiento de sus procesos y procedimientos administrativos y de la gestión ante diversas entidades.

En cuanto a la generación de obtención de ingresos se propusieron acciones encaminadas a estudiar la factibilidad de implementación de alternativas basadas en ingredientes naturales como el asaí y el milpesos, y a desarrollar una propuesta de ecoturismo para el área del PANI y el PNN Cahuinarí.

Para identificar estas líneas de trabajo y acción, se partió de dos ejercicios guía que fueron la base para proyectar las acciones: el Diagnóstico Socio-Económico y un ejercicio de valoración de servicios ambientales.

LOS EJERCICIOS INICIALES

El Diagnóstico Socio-Económico - DSE: una aproximación al contexto del área

Los primeros diálogos en torno al abordaje de los temas económicos en el PANI y de lo que se entiende por incentivos, llevó a acordar que, como primer paso, se adelantara un análisis profundo del tema, ya que la percepción local es que se necesita dinero para suplir ciertas carencias asociadas al bienestar.

El equipo de trabajo de la Secretaría de Medio Ambiente¹ del PANI, con facilitación de Parques Nacionales y Patrimonio Natural, llevó a cabo un Diagnóstico Socio-Económico que buscaba obtener una visión clara de las necesidades del PANI a nivel familiar, de comunidad y asociativo, ofreciendo una información base, clave para orientar las proyecciones de la Asociación.

Los resultados de este diagnóstico permitieron, en efecto, visualizar esta realidad social y económica, y sirvieron como insumo para el análisis local de su propia situación, así como para la culminación del Plan de Vida. También fueron el fundamento para analizar las necesidades e identificar el tipo de incentivos que se requerían diseñar. Los resultados completos del diagnóstico se consignaron en un documento de información base para consulta, y en una cartilla de presentación de resultados.

¹ Integrado por 5 promotores ambientales (uno por comunidad), subsecretario y secretario general.



Maloka Puerto Remanso. Reunión de ecoturismo. Juan Gabriel Soler.



Puerto Remanso. Escuela. Juan Gabriel Soler.



Maloka Puerto Remanso. Miembros de la comunidad. Juan Gabriel Soler.



Portada de la publicación del diagnóstico socio-económico, El PANI en cifras.

Resultados

Entre los diferentes resultados obtenidos en el Diagnóstico Socio-Económico se encontró que una unidad familiar² (UF) pequeña recibe ingresos mensuales promedio de \$457.205 pesos, provenientes en un 62% de bienes del territorio³, en un 13% de venta de servicios, en un 12% de regalos y en un 13% de venta de productos de extracción primaria o transformados del medio natural. Una UF mediana recibe un promedio mensual de \$1.202.495 derivados en un 57% de bienes del territorio, en un 29% de venta de servicios, en un 6% de regalos y en un 8% de ventas. Por último una UF grande percibe en promedio \$1.103.440 mensuales de los cuales el 82% se obtiene del medio natural, el 5% de venta de servicios, el 6% de regalos y el 7% de ventas. De la misma forma, se identificó que las UF del PANI obtienen o compran el 33.1% de bienes y servicios del exterior del territorio, demostrando que existe una dependencia significativa.

² El tamaño de las unidades familiares fue definido por el PANI, las pequeñas tienen entre una y tres personas, las medianas entre cuatro y ocho, y las grandes más de nueve.

³ Para hallar este valor, a cada unidad de medida del producto extraído del medio ambiente se le asignó el valor económico que ha definido el PANI en su lista de precios de productos para el territorio en los años 2012 y 2013.



San Francisco. Puente sobre rebalse.
John Bejarano.

Enfoque alternativo de identificación y valoración de servicios ambientales

En forma paralela al desarrollo del DSE, el proyecto Incentivos, el PNN y el PANI, en conjunto con los promotores ambientales, adelantaron un ejercicio alternativo de identificación, valoración y priorización de servicios ambientales de importancia local y global. En este se formularon una serie de preguntas orientadoras que llevaron a hacer un análisis interno sobre los beneficios que presta el territorio con el fin de identificar sus potenciales. Algunas de las preguntas fueron:

- ¿Qué espacios (lugares) dentro del territorio prestan esos beneficios?
- ¿Cuáles son los beneficios (o funciones) que presta el territorio (a nivel local, nacional y global)?
- ¿Cuáles de estos servicios considera más importantes para usted, su comunidad, su región y el planeta?
- ¿Cuáles de estos beneficios prestados a usted, su comunidad o el planeta se han visto o pueden verse deteriorados (se ofrecen en menor cantidad o calidad) y por qué?
- ¿Cómo se puede resolver esa problemática, de quién y de qué depende su solución?

Con este ejercicio las comunidades lograron asociar los beneficios o funciones identificados a los lugares de uso dentro del territorio. Fue así como se establecieron sitios como: salados, lagos, ríos, quebradas y quebradones, chorros, manchales, monte alto, rastrojos, sabanas, remansos, chagras, playas, barrancos, pedregales y cascajales, remansos, pozos, malokas⁴, cerros, monte bajo, lagos y rastrojos.

Posteriormente se establecieron los beneficios o funciones atribuidas a los diferentes sitios o espacios de uso, como el manejo tradicional para el equilibrio del territorio, el transporte, la recreación y el suministro de alimentos, materia prima para la cultura material, materiales para vivienda e infraestructura y abonos, así como el abastecimiento de fuentes de energía y de insumos necesarios para la medicina tradicional.

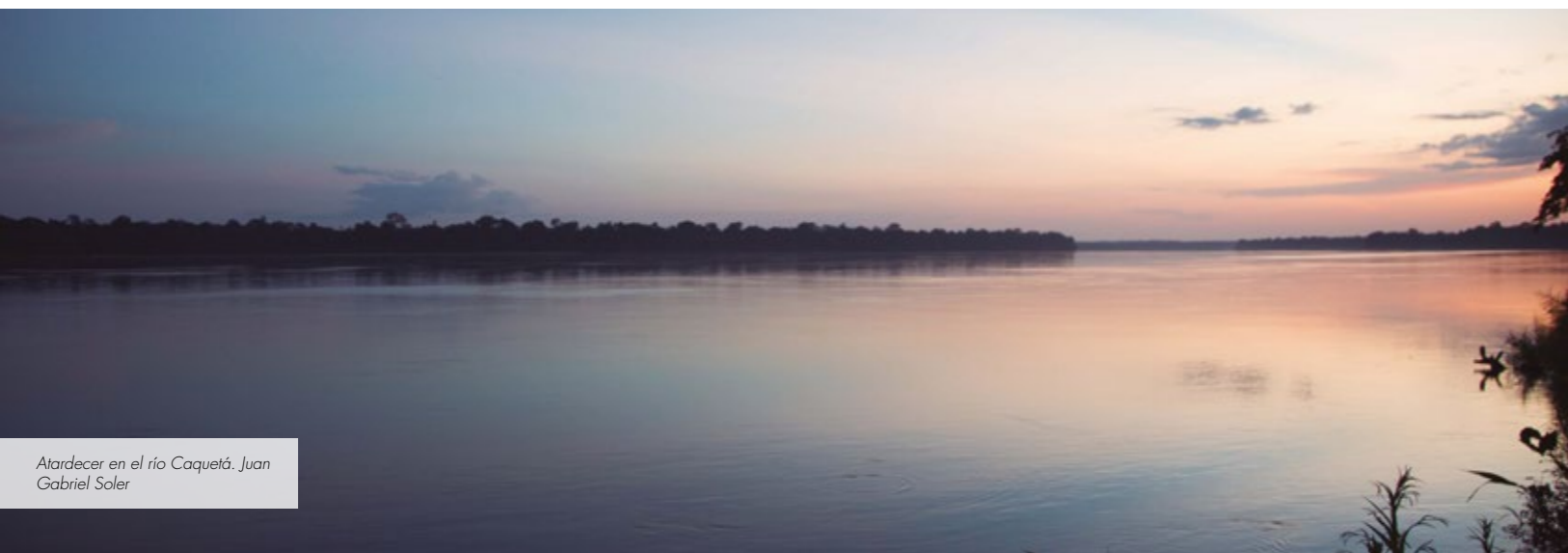
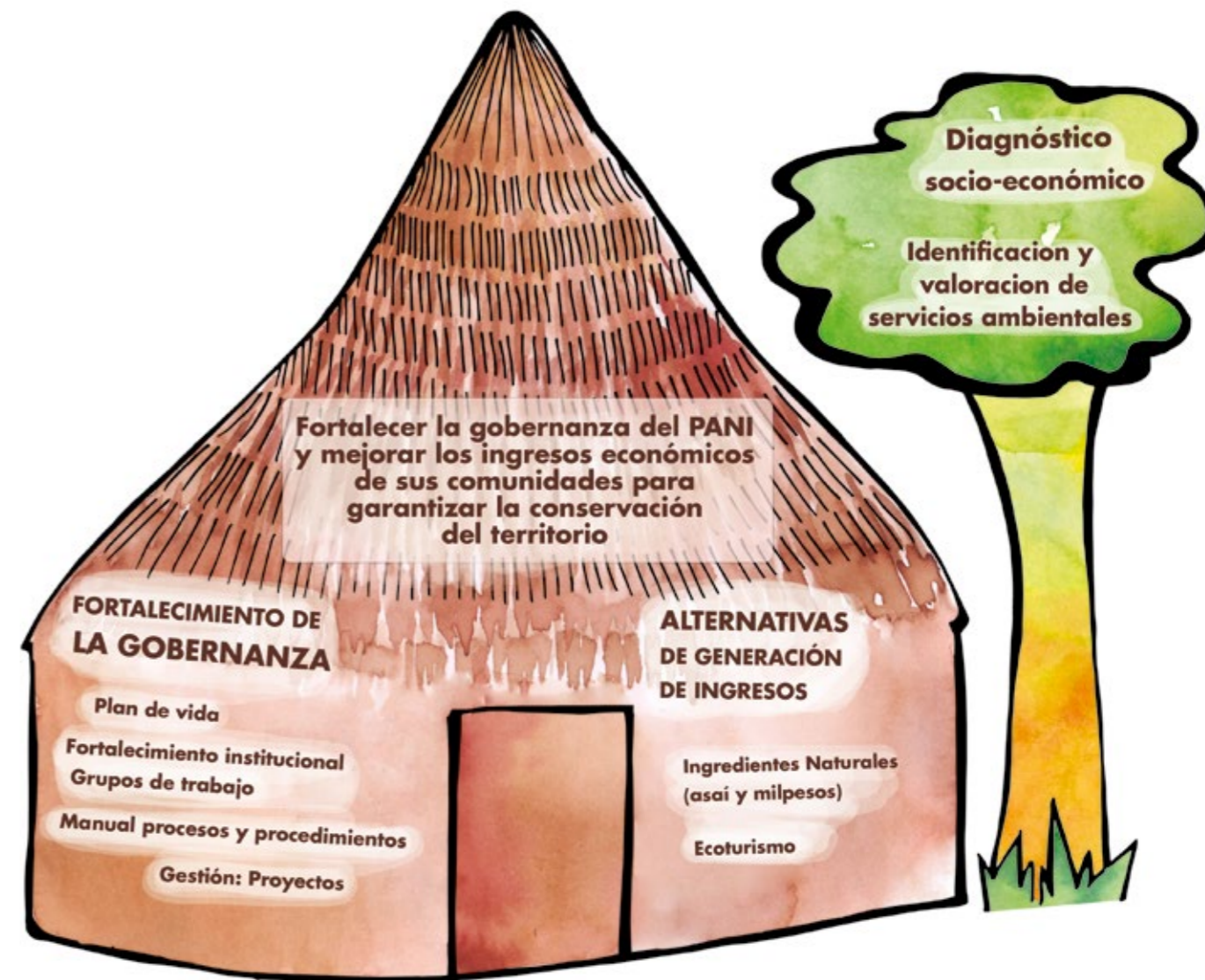
El ejercicio también buscó identificar e ilustrar a los líderes sobre los servicios ambientales que ofrece el territorio y sus posibilidades de comercialización en el futuro, como por ejemplo, los ingredientes naturales, la captura o secuestro de carbono y el ecoturismo, temas que resultaban ajenos al conocimiento local.

Resultados

Como consecuencia de este ejercicio las comunidades priorizaron el trabajo en la comercialización de ingredientes naturales, específicamente con el asaí y el milpesos, así como en desarrollar una propuesta de ecoturismo basada en la belleza del paisaje del área del Cahuinari.

4. La Maloka es la construcción tradicional usada como vivienda, espacio ritual, de reunión y de transformación de productos. Este lugar, en principio, es solamente poseído por chamanes o quienes llaman tradicionales, pues su cuidado y manejo requiere conocimiento y capacidad para atender todo lo que este implica. Allí se recoge la cosmogonía indígena.

LAS ACCIONES Y SUS RESULTADOS



Atardecer en el río Caquetá. Juan Gabriel Soler

FORTALECIMIENTO DE LA GOBERNANZA EN EL TERRITORIO PANI - PNN CAHUINARÍ

Consolidación del Plan de Vida

Durante la última década se ha construido el Plan de Vida del PANI, sin embargo se hacía necesario consolidarlo y plasmarlo en un documento. Por esta razón en el año 2013 la Secretaría de Gobierno del PANI lideró esta tarea, identificando componentes y líneas de acción para cada uno, los cuales se reseñan en el siguiente cuadro:

COMPONENTE	OBJETIVO GENERAL
GOBIERNO PROPIO	<ul style="list-style-type: none"> • Crear un sistema de manejo de recursos confiable, eficiente, transparente y equitativo. • Definir e implementar normas que permitan regular las diferentes problemáticas, a partir de principios propios, teniendo en cuenta los Derechos Fundamentales. • Consolidar e implementar el Reglamento Mayor, y las normas y procedimientos para el buen manejo del territorio que este contiene. • Fomentar la formación y capacitación intercultural para el fortalecimiento del gobierno propio. • Generar espacios de integración interétnica. • Llevar a cabo las actividades culturales relacionadas con el calendario ecológico. • Generar mecanismos que fortalezcan el valor cultural de la medicina tradicional.
MEDIO AMBIENTE	<ul style="list-style-type: none"> • Gestionar escenarios de capacitación y formación que fortalezcan al PANI en su proceso de ordenamiento. • Buscar alternativas económicas que disminuyan la presión sobre los recursos del territorio y garantizar que ellos puedan ser utilizados en el futuro. • Desarrollar investigaciones que busquen el fortalecimiento del ordenamiento ambiental del territorio. • Construir e implementar normas y herramientas para el manejo y control ambiental del territorio. • Fortalecer escenarios de relacionamiento con AATIs e instituciones de competencia ambiental para adelantar acciones de gestión y control.
EDUCACIÓN	<ul style="list-style-type: none"> • Desarrollar programas de educación propia, que respondan a las diferentes necesidades, y que sean elaborados y manejados por la misma comunidad educativa. • Crear una educación propia que de herramientas a los niños para responder ante las necesidades del medio. • Integrar en la escuela conocimientos occidentales y tradicionales. • Formular una educación competente académicamente, donde los niños estén cerca de sus casas, manteniendo la orientación de sus padres.

SALUD	<ul style="list-style-type: none"> • Construir un modelo diferenciado de salud. • Estructurar el componente de salud (médicos tradicionales) y capacitación. • Clasificar y diagnosticar patologías propias y occidentales e identificar a las personas más vulnerables en el PANI.
ITEGWA	<ul style="list-style-type: none"> • Fomentar la práctica de la lengua en todos los espacios. • Propiciar el aprendizaje, práctica y transmisión de las artes tradicionales y culturales. • Establecer y mantener las chagras con el uso de semillas tradicionales para garantizar la seguridad alimentaria del pueblo PANI. • Fomentar la enseñanza para la valoración y el respeto del conocimiento propio. • Establecer estrategias para la generación de ingresos a partir de alternativas económicas productivas sostenibles.

Con el Plan de Vida se busca dar a conocer a los demás entes sociales e institucionales, el desarrollo deseado para el territorio del PANI, y dónde se requiere la colaboración y solidaridad activa de otros actores de la sociedad. Su uso como mecanismo de concertación y control, permitirá avanzar en un desarrollo propio y en el fortalecimiento del gobierno indígena, basado en procesos de conservación, uso sostenible de los recursos naturales y obtención de beneficios económicos para los pobladores locales, como también en la generación de bienes y servicios ecosistémicos para aquella parte de la sociedad que no habita en este territorio.



Portada de la publicación del Plan de Vida.

Resultado

El PANI cuenta hoy en día con un Plan de Vida que apoyará sus procesos de planeación interna así como a su relacionamiento con instituciones y en general con la sociedad no indígena.



San Francisco. John Bejarano.

Fortalecimiento de la estructura de gobernanza ambiental del PANI

Uno de los aspectos clave identificados, fue la necesidad de fortalecer la estructura organizativa del PANI, para ello se realizaron acciones encaminadas al ajuste de sus estatutos, incorporando las adecuaciones requeridas que permitieran solucionar aspectos internos y legales de la Asociación, así como la definición de la estructura administrativa y operativa requerida para los componentes de medio ambiente, salud, gobierno e Itegua (grupo de mujeres), que facilitará la implementación y operatividad de los diferentes programas y proyectos que desarrolla el PANI.

En cuanto a los niveles de autoridad e instancias de toma de decisiones, el proceso llevó a cabo un importante avance en la definición de roles y responsabilidades en la estructura de la Secretaría de Medio Ambiente. Con el nombramiento de cinco Promotores de Medio Ambiente (uno por comunidad) y un Coordinador Local, el Secretario cuenta con un equipo humano que hace presencia en las comunidades y le da mayor soporte administrativo y logístico al proceso de medio ambiente del PANI. En relación a las instancias de toma de decisiones, se fortalecieron los espacios principales de participación que afectan a los asociados, específicamente a través de la realización de las tres Asambleas para la Planeación, el Seguimiento y la Evaluación.

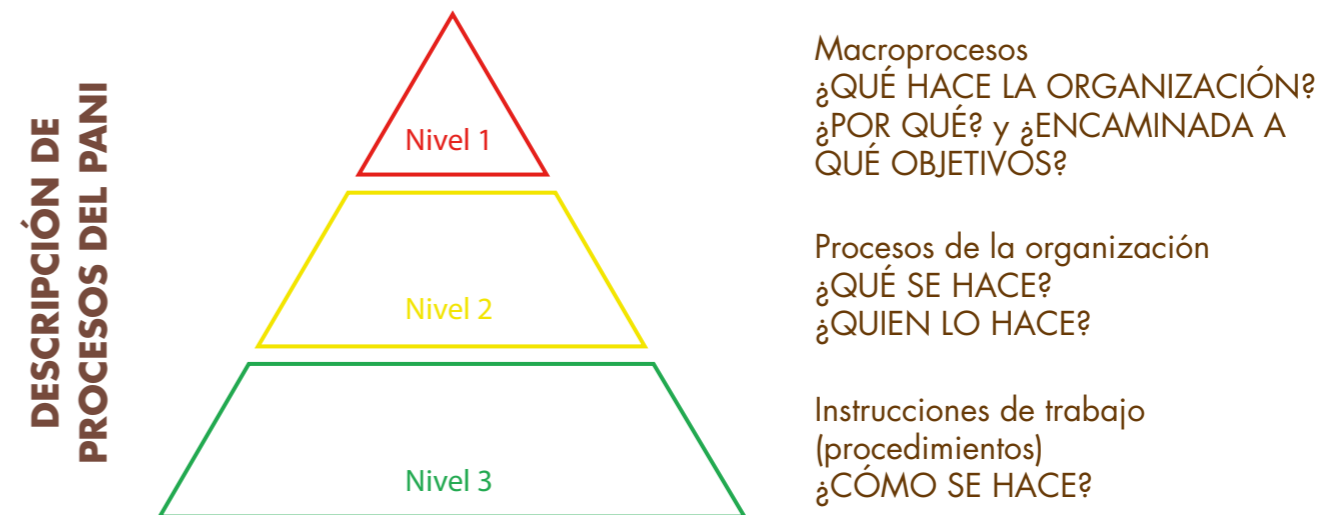
Otro resultado valioso es la conformación del Grupo de Gestión del PANI, que además de convertirse en un mecanismo de participación interno para la reflexión y planificación articulada de las Secretarías que componen la Asociación, tiene un importante rol en evaluar, desde una perspectiva integral, la gestión en torno a la inversión que se ha venido dando en los diferentes programas y proyectos, sus dificultades y las posibles alternativas de mejoramiento de la gestión para la sostenibilidad financiera del proceso AATI - PANI.

Resultados

- El PANI cuenta con unos estatutos ajustados a su realidad actual.
- El PANI cuenta con un grupo consolidado de Promotores Ambientales y un Grupo de Gestión.

Consolidación del Manual de Procesos y Procedimientos:

En la realización del Plan de Vida, del Diagnóstico Socio-Económico y con base en las reflexiones que se han tenido al interior del PANI, se identificó que existen debilidades en la gobernabilidad y vacíos en los diferentes procedimientos administrativos y financieros de la organización. Para mejorar esta situación, se consolidó un Grupo de Gestión del PANI que tuvo la tarea de construir un manual de procesos y procedimientos internos para temas administrativos y financieros.



Este trabajo es fundamental en la construcción de una herramienta de gestión para el PANI, ya que muestra el proceso llevado a cabo desde la planeación participativa de las propuestas hasta la legalización y rendición de cuentas de las mismas. Con este ejercicio se pretende dar claridad, tanto al interior como al exterior de la Asociación, sobre cada uno de los procesos y procedimientos que se han ido construyendo en esta. El manual describe los procesos en tres niveles: macroprocesos, procesos e instrucciones, tal como lo muestra la Ilustración. El detalle de cada uno de los procedimientos e instrucciones de cada macro proceso se encuentra en el manual construido.

Resultado

El PANI cuenta con un Manual de Procesos y Procedimientos que le aporta al mejoramiento de su gestión y al manejo de recursos.



Maloka Puerto Remanso.
Juan Gabriel Soler.

La gestión del PANI, su prospectiva y los perfiles de proyecto

Como fase final del proceso de consolidación de la información construida durante varios años, se realizó un ejercicio interno de planeación local con cada una de las comunidades del PANI, al cual se le dio el nombre de "Prospectiva". En este, se partió desde el Plan de Vida, sus componentes y líneas de acción, para obtener de las comunidades una serie de ideas de proyectos comunitarios y asociativos que cumplan con los objetivos propuestos en el Plan de Vida, así como el nivel de prioridad de implementación de las mismas. Una vez hecho este ejercicio en las comunidades, el Grupo de Gestión del PANI consolidó, ajustó y proyectó las propuestas en los siguientes perfiles de proyectos en los diferentes componentes de su Plan de Vida:

Los proyectos del PANI

1. Fortalecimiento del gobierno propio y la coordinación para el manejo del territorio del PANI en el departamento del Amazonas. **Objetivo General:** Fortalecer el gobierno propio del PANI y la coordinación para el manejo de los recursos naturales del territorio con énfasis en los recursos hidrobiológico, forestal y mineral.
2. Fortalecimiento de las alternativas productivas sostenibles del PANI en el Departamento del Amazonas. **Objetivo General:** Mejorar el desarrollo del aprovechamiento sostenible de asaí, milpesos y aji para fines comerciales, y que a su vez, esto contribuya al fortalecimiento cultural y organizacional.
3. Implementación de ecoturismo en el territorio tradicional del PANI y el PNN Cahuinarí en el departamento del Amazonas. **Objetivo General:** Desarrollar ecoturismo en el territorio como estrategia para la conservación y generación de alternativas productivas.
4. Fortalecimiento de la transmisión de conocimiento cultural y la lengua materna al interior del PANI en el departamento del Amazonas. **Objetivo General:** Fortalecer los sistemas de transmisión de conocimientos y de la lengua materna, de los cuales depende la diversidad biológica y cultural del territorio.



Portada de la publicación del material de divulgación para la gestión del territorio PANI.

El resultado del ejercicio de prospectiva (junto con los perfiles de proyectos formulados) fue una herramienta con la cual el PANI, a partir de las capacidades generadas en algunos líderes, ha empezado a gestionar recursos de diferentes fuentes.

Para iniciar la gestión de estos perfiles de proyecto, un grupo de líderes del PANI realizó una gira de gestión de las propuestas elaboradas ante embajadas, instituciones públicas y privadas. Esta se realizó en el mes de mayo de 2014 y su objetivo fue establecer lazos entre la Asociación y los posibles financiadores de estas propuestas, esperando generar agendas de trabajo común para la ejecución de las mismas.

Como resultado de la gestión realizada por el PANI, en la actualidad existe una propuesta con una empresa privada que tiene la intención de aportar recursos al proceso de la Asociación y al manejo y conservación de este importante territorio.

Resultados

- El PANI cuenta con un ejercicio de prospectiva del Plan de Vida y cuatro perfiles de proyecto formulados.
- El Grupo de Gestión del PANI realizó una gira a Bogotá en mayo de 2014 para establecer lazos entre la Asociación y los posibles financiadores de estas propuestas. Como resultado de esta gestión, existe el interés de una empresa privada en aportar recursos al proceso del PANI y al manejo y conservación de este territorio.
- El PANI cuenta con un material de divulgación para la gestión de su territorio.



Desarrollo de alternativas productivas sostenibles a partir de servicios ambientales

Con base en los resultados del Diagnóstico Socio-Económico y del ejercicio de valoración de servicios ambientales, se trabajó en la identificación de alternativas de generación de ingresos. Se estableció que las que tienen más potencial son el ecoturismo y las que están basadas en ingredientes naturales (asaí y seje) que provienen de productos de la flora Silvestre.

Los Ingredientes naturales para la industria: el seje y el asaí

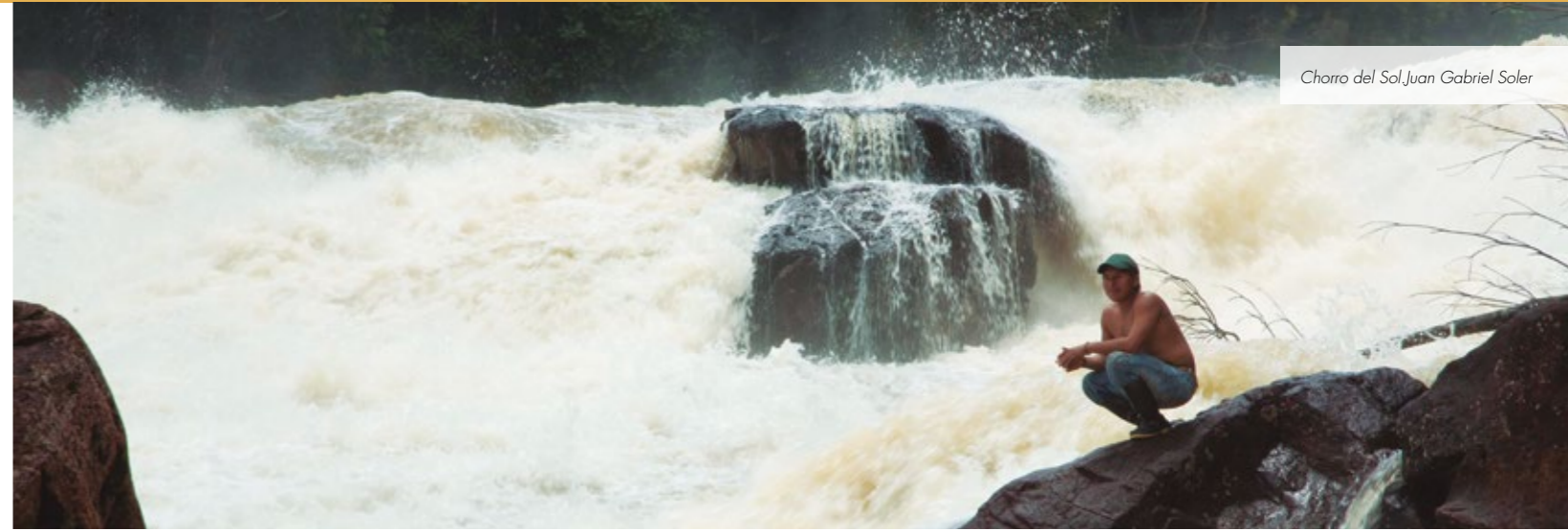
La identificación del potencial de demanda por parte de la industria del milpesos o seje (*Oenocarpus Bataua*) y el asaí (*Euterpe Oleraceae*), así como de otros aceites e ingredientes naturales en general, se reforzó con el esfuerzo del Proyecto Incentivos por impulsar a nivel departamental la conformación de cadenas de valor para este tipo de productos, identificados como de alto potencial para el departamento. El interés manifiesto de varias empresas en talleres y foros organizados por el proyecto, con la participación de miembros del PANI, afianzó el atractivo que tiene explorar estas posibilidades. Los ejercicios de valoración de servicios ambientales y sondeos de mercado, fueron precedidos por unos diagnósticos locales sobre el potencial de oferta de seje y asaí, y la recolección y transformación primaria para la extracción de aceite a partir de la pulpa, junto con análisis económicos sobre la viabilidad de mercado para los aceites derivados de estos dos frutos.

A partir de estos trabajos iniciales y de los análisis sobre los costos de producción de seje y asaí, los rendimientos de extracción de aceite a partir de la pulpa y las posibilidades de venta del producto, se han identificado los requerimientos y cuantificado económicamente las necesidades para avanzar en la consolidación de esta alternativa. Estos análisis previos se encuentran consolidados en un estudio de pre-factibilidad de la actividad en el PANI.

Estos resultados fueron la base para la formulación y gestión de un proyecto para seguir avanzando en la consolidación de esta apuesta productiva, apuntando al diseño de planes de manejo para el aprovechamiento de estos productos, al fortalecimiento de la organización de productores y de las capacidades empresariales, el mejoramiento de las prácticas de procesamiento y empaque, y el acceso a mercados.

Resultado

El PANI cuenta con un estudio de pre-factibilidad para la comercialización del seje y el asaí, así como un perfil de proyecto orientado a la comercialización de estos productos en la industria cosmética y farmacéutica.



Chorro del Sol, Juan Gabriel Soler

La apuesta ecoturística del PANI y el PNN Cahuinari

A partir de los análisis derivados del DSE y del ejercicio de priorización de servicios ambientales con posibilidades de generar ingresos locales, se abrió el camino para profundizar en el desarrollo de esta posibilidad como una apuesta económica para el PANI, logrando construir una estructura básica para viabilizar esta actividad.

Se adelantó un análisis de mayor profundidad y se planteó una estrategia de ecoturismo para el territorio Cahuinari - PANI, incorporando aspectos de tipo financiero y de orden logístico y operativo, así como posibles mercados objetivos. Se plantearon una serie de recomendaciones para las siguientes fases de aprestamiento e implementación de la estrategia, definiendo un plan de acción básico a futuro.

Este ejercicio con el PANI - PNN Cahuinari ha arrojado importantes avances en la definición inicial de un producto ecoturístico, con ciertos determinantes económicos, sociales y ambientales indispensables para el éxito de la iniciativa. Los análisis de mercados potenciales y las propuestas estratégicas de comercialización, con elementos de organización comunitaria para la prestación del servicio, entre otros, hacen parte de los insumos requeridos para la implementación de esta actividad gradualmente, a un ritmo marcado por el compás del aprestamiento comunitario requerido. Todos estos elementos se recogen en una primera propuesta de ecoturismo para el PANI y un perfil de proyecto para la consecución de recursos que permita avanzar en el desarrollo de esta apuesta.



Resultado

El PANI cuenta con una propuesta de ecoturismo y un perfil de proyecto para iniciar su viabilidad.

Un mecanismo financiero que aporte a la gestión territorial

A lo largo del proceso se hizo evidente la necesidad de crear un mecanismo financiero que sirva como herramienta o plataforma para la gestión y administración de los recursos financieros dispuestos para el territorio, pero que no tenga injerencia en la proposición o definición de las líneas de inversión o los programas específicos, ya que estos se definen en instrumentos como el Plan de Vida, el REM o el Plan Estratégico, y se materializan en su instrumentalización a través de programas, proyectos, planes operativos y demás, cuya administración total o parcial proviene del mecanismo, aspecto resaltado en el punto anterior. En otras palabras, el *qué* se define en los espacios locales de debate que posee la Asociación y el PNN, en conjunto con los socios que se adhieran al mecanismo como financiadores; mientras que el *cómo* se propondría desde este mecanismo para la gestión y administración que se requiere para materializar estas iniciativas.

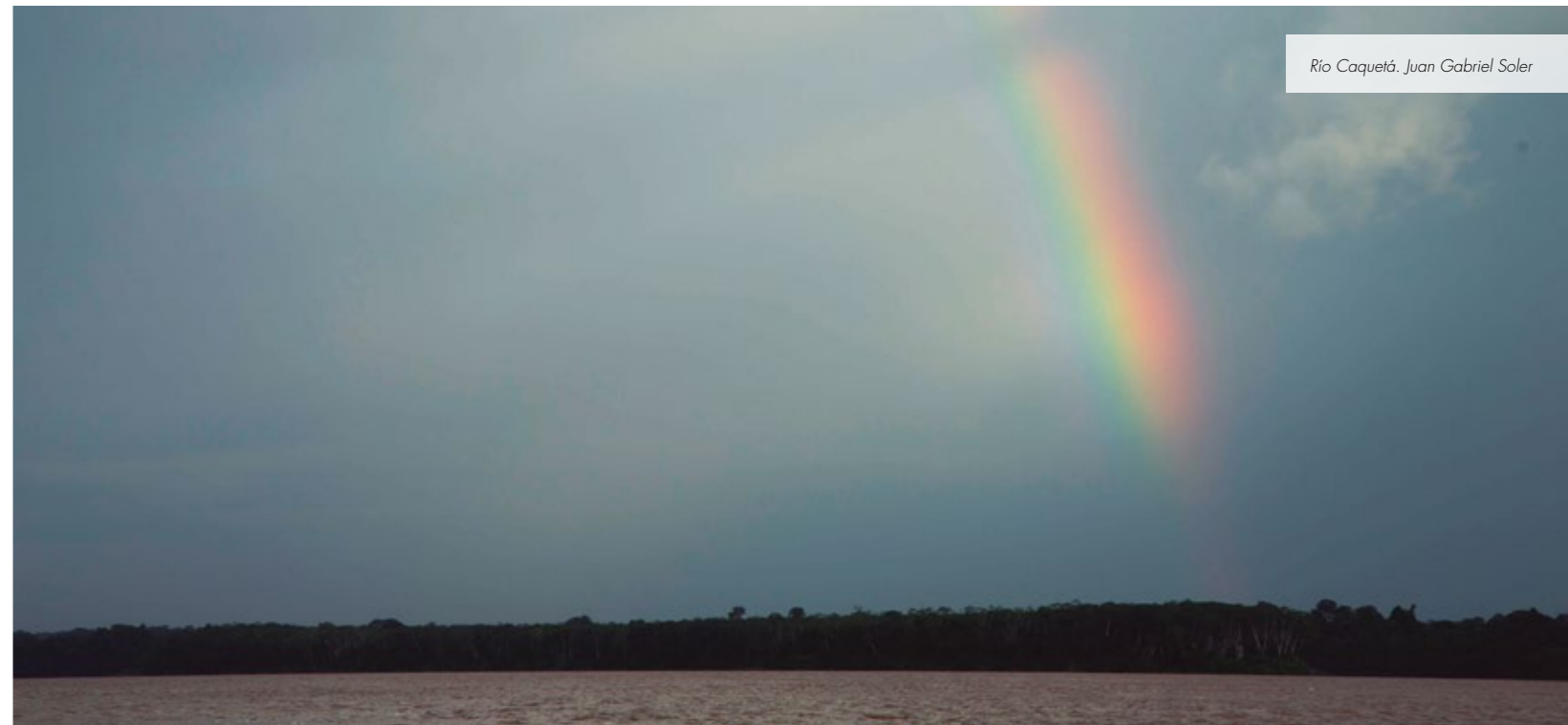
Con esta intención, Patrimonio Natural, se encuentra trabajando en una propuesta de mecanismo financiero que pueda identificar fuentes de financiación potenciales para la gestión de recursos que costeen la estrategia global. Se propone así, una estructura de funcionamiento que parte de la planeación interna con aliados y financiadores, junto con una entidad facilitadora confiable y eficiente que garantiza la apropiada utilización de los recursos que son ejecutados por PNN y el PANI, pero auditados por terceros. Se resaltan como principios para la adopción del mecanismo la transparencia, la participación, el compromiso y el monitoreo.

Resultado

Se cuenta con una propuesta de mecanismo financiero para el territorio del PANI.

QUÉ APRENDIMOS

Río Caquetá. Juan Gabriel Soler



Con la puesta en marcha de este proceso aprendimos que:

- La implementación de incentivos en estas regiones de la Amazonía deben estar enfocados en mejorar las condiciones de vida de la gente; sólo esto garantizará la conservación del territorio. En este sentido, un solo tipo de incentivo no resuelve las problemáticas asociadas a los recursos naturales, sino que se requiere de una diversidad de acciones de tipo económico y no económico que propendan por el bienestar de las comunidades.
- El fortalecimiento de la gobernanza local es un pilar fundamental para el desarrollo de cualquier tipo de incentivo.
- Los incentivos en regiones como la planicie amazónica deben considerar promover las prácticas y conocimientos tradicionales de los pueblos indígenas que son quienes han hecho posible la conservación de este territorio. En este sentido, es indispensable propender porque la gente cuente con condiciones que garanticen su permanencia en el territorio.

Mariópolis. Miembros de la comunidad. Juan Gabriel Soler.



RESULTADOS GENERALES

Plan de Vida consolidado

Diagnóstico Socio-Económico

Ejercicio alternativo de identificación y valoración de servicios ambientales

Propuesta de alternativas productivas sostenibles a partir de servicios ambientales

- Propuesta de ingredientes naturales para la industria: seje y asaí
- Propuesta ecoturística del PANI

Mecanismo financiero

Manual de procesos y procedimientos

Grupo Ambiental y de Grupo Gestión fortalecidos

Ejercicio de prospectiva

Cuatro perfiles de proyecto formulados

Material de divulgación para la gestión del territorio.



*Mariápolis. Grupo familiar.
Juan Gabriel Soler.*



*Pesca en el río Caquetá.
Javier Ortiz.*



*Puerto Remanso. Tejido tradicional.
Juan Gabriel Soler.*

